

ДОКЛАД

об осуществлении муниципальным образованием рабочий поселок (поселок городского типа) Ерофей Павлович муниципального земельного контроля за 2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Анализ нормативного правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля показывает, что в настоящее время нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального земельного контроля и их должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, достаточны для исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю, объективны, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не содержат признаков коррупциогенности, позволяют проводить проверки соблюдения земельного законодательства в полном объеме.

Нормативные правовые акты муниципального образования рабочий поселок (поселок городского типа) Ерофей Павлович по муниципальному земельному контролю (положение и административный регламент) прошли юридическую экспертизу, согласованы с прокуратурой Сковородинского района, опубликованы в районной газете «Амурская звезда», размещены на официальном сайте администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович в сети Интернет (www.admer.ru) и являются общедоступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также, на официальном сайте администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович в сети Интернет размещаются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с административным регламентом по исполнению администрацией рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович», утвержденным постановлением администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович от 01.09.2008 № 37 (в ред. постановления администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович от 05.03.2010 № 65), полномочия по организации и проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович возложены на администрацию рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович. Обязанности муниципального инспектора по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на специалиста по управлению муниципальным имуществом.

Полномочия по организации и проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович являются для администрации дополнительной функцией к основным функциям, предусмотренным должностными инструкциями специалистов;

б) муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович осуществляется за:

выполнением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками, использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

порядком переуступки права пользования землей;

выполнением требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

устранением нарушений в области земельных отношений;

выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель в пределах установленной сферы деятельности;

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Конституция Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович, утвержденное Решением Ерофей Павловичского поселкового Совета народных депутатов от 22.11.2005 № 92;

административный регламент по исполнению администрацией рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович», утвержденный постановлением администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович от 01.09.2008 № 37 (в ред. постановления администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович от 05.03.2010 № 65).

При проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при выявлении нарушений материалы проведенных проверок передаются в Управление Росреестра по Амурской области, либо в Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области для возбуждения дел об административных правонарушениях и вынесении постановлений о назначении административных наказаний.

г) подведомственные органу муниципального образования организации, осуществляющие контроль (надзор) отсутствуют;

д) муниципальное образование не наделено полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) финансирование деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля в бюджете муниципального образования не предусмотрено.

Специалисту, осуществляющему муниципальный земельный контроль, за 2018 год выплачено денежное содержание в размере 191,95 тыс. руб.;

б) штатная численность специалистов – 1 единица. Отдельная штатная единица муниципального инспектора в администрации отсутствует.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля выполняет специалист по управлению муниципальным имуществом.

Штат укомплектован полностью;

в) муниципальный инспектор имеет высшее образование, стаж работы и обладает необходимыми знаниями и навыками для осуществления муниципального земельного контроля.

Мероприятия по повышению квалификации в 2018 году не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Администрацией рабочего поселка (поселка городского типа) Ерофей Павлович в 2018 году не проводились плановые выездные проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по причине не включения планов проверок на 2018 год органов местного самоуправления в сводный план проверок 2018 года Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В связи с тем, что в 2018 году не проводились плановые выездные проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц:

нарушений земельного законодательства выявлено не было;

методическая работа с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами направленная на предотвращение нарушений с их стороны не проводилась.

Раздел 6.

**Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели эффективности муниципального земельного контроля	2017 год	2018 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	0	0
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0	0
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0	0
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0	0
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда	0	0

жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)		
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с тем, что Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено основание для проведения внеплановой проверки, а именно: «возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», проводить внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства администрация не имеет возможности, поскольку подавляющее число нарушений земельного законодательства связано с самовольным занятием земельных участков или использованием земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и правонарушения со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не попадают под данное определение. Это обстоятельство позволяет правонарушителям длительное время безнаказанно нарушать требования действующего законодательства, а также нарушает принцип платности использования земли.

Согласно статьи 15 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя. Однако статья 20 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ несоблюдение вышеназванного требования не относит к грубым нарушениям. Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает возможность проведения контрольных мероприятий и составление протокола об административном правонарушении в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о совершаемых действиях. Таким образом, возникает вопрос о правомерности осуществления процессуальных действий в отсутствие представителя юридического лица или индивидуального представителя при их надлежащем уведомлении о данных действиях.

Приложения

Отсутствуют.

Глава рабочего поселка
пгт. Ерофей Павлович



А.Г. Соломкин